

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Sp. 455, 31. 10. 2025.

Biroul permanent al Senatului

480, 10. 11. 2025.

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
art.43 din Legea nr.411/2004 privind fondurile de
pensii administrate privat**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.43 din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (b455/30.09.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5523/07.10.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D834/08.10.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea alin. (5) și (6).

Potrivit **Expunerii de motive** „Prezenta propunere legislativă creează mecanismul necesar, astfel încât, pe lângă contribuția obligatorie stabilită de art. 43 alin. (4), angajatorul să poată contribui suplimentar în contul participantului la Pilonul II, în limita a 150 de euro/lunar, cu posibilitatea deducerii acestei sume din impozitul pe profit sau din impozitul pe venitul microîntreprinderilor”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, potrivit prevederilor art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm faptul că, recent, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare, cu adresa nr. XXXV/5523/07.10.2025,

propunerea legislativă pentru completarea art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (b455/30.09.2025), care vizează promovarea unor intervenții legislative asupra **aceluiași articol** din actul normativ de bază.

Subliniem că cele două propuneri legislative vizează introducerea unor alineate noi, după alin. (4) al art. 43 din Legea nr. 411/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv **alin. (5) și (6)**, având însă conținut normativ diferit.

Menționăm că *Propunerea legislativă pentru completarea art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat (b428/22.09.2025)* vizează introducerea, la **alin. (5)**, a unei dispoziții potrivit căreia, începând cu 1 ianuarie 2026, cota de contribuție la fondul de pensii va fi de 5,25%, în timp ce la **alin. (6)** se precizează că, începând cu 1 ianuarie 2027, cota de contribuție la fondul de pensii va fi de 6%.

Precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, nu este posibilă promovarea ambelor proiecte în forma propusă, nefiind admisă existența a două elemente structurale diferite marcate ca **alin. (5)**, respectiv **(6)** la același art. 43.

În concluzie, pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbaterea concomitentă a acestor proiecte, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este obligatorie solicitarea unei **informări** din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituție.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei **fișe financiare**, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În plus, este de analizat necesitatea întocmirii unui **studiu de impact**, potrivit dispozițiilor art. 33 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

6. Semnalăm că **Expunerea de motive** este succintă și nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să cuprindă, printre altele, cerințele care reclamă intervenția normativă, mențiuni cu privire la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și la măsurile de implementare, respectiv la modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

În plus, subliniem că unele dintre „efectele favorabile pe termen scurt, mediu și lung”, prezentate de inițiatori în susținerea proiectului nu sunt argumentate și nici corecte. Menționăm, cu titlu de exemplu, susținerea că posibilitatea de a suplimenta procentul din cota de CAS cu o anumită sumă ar permite angajatorului să își fidelizeze angajații, sau afirmația potrivit căreia, în urma aplicării unei astfel de măsuri, ar rezulta „o pensie pentru limită de vârstă mult mai mare”.

De asemenea, în redactarea **Expunerii de motive** nu se utilizează un limbaj specific stilului normativ, ci anumite exprimări improprii unui instrument de prezentare și motivare, uneori incorecte, dintre care exemplificăm: „*Optionalitatea virării unei contribuții superioare*”, „*Spre deosebire de Pilonul III de pensii în care contribuțiile sunt sporadice, puțin difuzate*”, „*va stimula angajatorii să scoată la suprafață rezultate fiscale superioare*” etc.

7. Referitor la **fondul modificărilor preconizate** prin prezenta propunere, semnalăm că, potrivit **art. 6 alin. (1)** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli **necesare, suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie **temeinic fundamentate**, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și **cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne** și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”.

În acest sens, precizăm că activul participanților la Pilonul II de pensii provine din contribuția individuală a acestora, redirecționată de către angajator din cota legală de contribuții de asigurări sociale - CAS, potrivit dispozițiilor Legii nr. 411/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit art. 43 alin. (4) din Legea nr. 411/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, procentul este de 4,75% din cota de 25% de CAS. Angajatorul are obligația de a aplica cotele de contribuții sociale obligatorii, așa cum acestea sunt prevăzute de lege, acestea fiind virate la bugetul asigurărilor sociale de stat.

Totodată, menționăm că, potrivit dispozițiilor Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările și completările ulterioare, contribuțiile la Pilonul III provin din resursele proprii ale participantului sau angajatorului acestuia și beneficiază de facilități fiscale. Angajatorul constituie și virează lunar contribuția datorată de fiecare angajat care a aderat la un fond de pensii facultative, pe baza actului individual de aderare

la prospectul schemei de pensii facultative încheiat cu un administrator. Potrivit actului normativ menționat *supra*, suma reprezentând contribuțiile la fondurile de pensii facultative ale unui angajator proporțional cu cota acestuia de participare este deductibilă, la calculul profitului impozabil, în limita unei sume reprezentând, pentru fiecare participant, echivalentul în lei a sumei de 200 euro, într-un an fiscal.

În concluzie, prin promovarea propunerii legislative în forma prezentată, va fi afectată structura actuală a sistemului de pensii private din România, așa cum se precizează și în Avizul Autorității de Supraveghere Financiară nr. 3949.1/28.10.2025, măsurile propuse în completarea legislației aferente Pilonului II de pensii nefiind justificate.

8. Menționăm că, în conținutul propunerii legislative, sunt utilizate expresii care nu sunt specifice stilului normativ, ce nu asigură normelor preconizate claritate, precizie și predictibilitate, precum: *„În mod optional, angajatorul poate să vireze sume suplimentare contribuției obligatorii”* și *„în limita a 150 de euro lunar/participant”* de la textul preconizat pentru **art. 43 alin. (5)**, respectiv *„Mecanismul prin care se plătesc, se deduc și se evidențiază contribuțiile suplimentare”* și *„potrivit legislației fiscale în vigoare”* de la **art. 43 alin. (6)**.

De asemenea, la textul propus pentru **art. 43 alin. (6)**, subliniem că potrivit **art. 62 teza I** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”*.

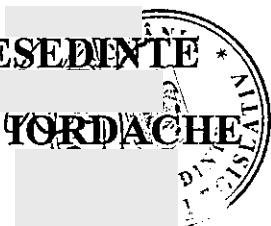
Așadar, norma propusă pentru **art. 43 alin. (6)**, care prevede că *„Mecanismul prin care se plătesc, se deduc și se evidențiază contribuțiile suplimentare în conturile participanților se stabilește prin normele metodologice, aprobate prin hotărâre a Guvernului, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi”* **nu se poate integra** în cuprinsul Legii nr. 411/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

*

* *

Ținând seama de cele de mai sus, reglementarea preconizată nu poate fi promovată în forma propusă prin proiect.

PRESEDINTE
Florin TORDACHE



București
Nr. 832/30.10.2025